



## COMUNE DI MONTECATINI TERME

### ORDINANZA N. 410 del 28/10/2024

#### U.O. AMBIENTE

**OGGETTO : TUTELA DELLA QUALITA' DELL'ARIA – PROVVEDIMENTI CONTINGIBILI URGENTI PER CONTRASTARE IL PM10 – VALIDITÀ: 1 NOVEMBRE 2024 - 31 MARZO 2025**

#### IL SINDACO

**PREMESSO** che la salute è un diritto primario dell'individuo e della collettività e che l'Amministrazione Comunale concorre a garantire e tutelare tale diritto;

**VISTA** la Direttiva 2008/50/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 21.05.2008 *“relativa alla qualità dell'aria ambiente e per un'aria più pulita in Europa”* che riunisce in un'unica direttiva quadro le precedenti Direttive 96/62/CE, 99/30/CE, 2000/69/CE, 2002/3/CE, 97/101/CE;

**VISTO** il Decreto Legislativo n.155 del 13.08.2010 *“Attuazione della direttiva 2008/50/CE relativa alla qualità dell'aria ambiente e per un'aria più pulita in Europa”*, che recepisce la Direttiva 2008/50/CE la quale definisce un quadro normativo unitario in materia di valutazione e di gestione della qualità dell'aria ambiente;

#### VISTE:

- la Legge Regionale n.9 del 11.02.2010 *“Norme per la tutela della qualità dell'aria ambiente”* che, tra l'altro, introduce specifici piani per l'individuazione e l'attuazione delle azioni e degli interventi per il risanamento della qualità dell'aria ambiente quali il Piano Regionale per la Qualità dell'Aria ambiente (PRQA) e i Piani di Azione Comunale (PAC);
- la Legge Regionale n.27/2016, che ha modificato la Legge Regionale n.9/2010, ed ha assegnato alla Giunta Regionale il compito di determinare specifici indici di criticità e le relative modalità di calcolo, al fine di individuare le situazioni di rischio di superamento dei valori limite e le soglie di allarme dei singoli inquinanti;
- la Legge Regionale n.74/2019, *“Disposizioni urgenti per il rispetto nel territorio della Toscana degli obblighi previsti dal decreto legislativo 13 agosto 2010 n.155, di attuazione della direttiva 2008/50/CE relativa alla qualità dell'aria ambiente”*;
- la Legge Regionale n.26 del 2 agosto 2021, *“Ulteriori misure urgenti per il conseguimento dei valori limite giornalieri per il materiale particolato PM10, previsti dal decreto legislativo 13 agosto 2010, n. 155, di attuazione della direttiva 2008/50/CE relativa alla qualità dell'aria ambiente. Modifiche alla Lr. 74/2019”*;

**VISTA** la DGR 228/2023 avente oggetto *“L.R. 9/2010 “Norme per la tutela della qualità dell'aria ambiente. Nuova identificazione delle aree di superamento e dei Comuni soggetti all'adozione dei PAC ai sensi della l.r. 9/2010, aggiornamento delle situazioni a rischio di inquinamento atmosferico, criteri per l'attivazione dei provvedimenti, modalità di gestione e aggiornamento delle linee guida per la predisposizione dei PAC. Revoca DGR 1182/2015, DGR 814/2016”*;

**PRESO ATTO** delle Linee guida per la redazione dei PAC, contenute nell'allegato 6 della citata D.G.R. 228/2023, e in particolare delle disposizioni di cui al punto 4. *Interventi contingibili ed urgenti per i comuni delle aree di superamento “Piana Prato-Pistoia” e “Piana Lucchese”*;



## COMUNE DI MONTECATINI TERME

**VISTO** il vigente Piano di Azione Comunale (PAC) per la qualità dell'aria ambiente per l'area Piana Lucchese, redatto ai sensi dell'articolo 12 della legge regionale 9/2010, a seguito di un percorso condiviso con i Comuni afferenti all'area di superamento "Piana Lucchese", fra i quali il Comune di Montecatini Terme, ed approvato con delibera di Giunta Comunale n. 35 del 23/2/2024;

**RICHIAMATA** la nota al protocollo generale n. 55546 del 23/10/2024 con la quale la Regione Toscana invita i Comuni dell'area di superamento "Piana Lucchese" ad "attuare fino al 31 marzo 2025 gli interventi contingibili di Modulo 1 (ICQA = 1) previsti all'allegato 6 della delibera della Giunta regionale 6 marzo, n. 228 e contenuti all'interno del Piano di Azione Comunale (PAC)":

1. Informazione ai cittadini. Inviti e raccomandazioni a comportamenti virtuosi (buone pratiche) per ridurre e prevenire l'inquinamento atmosferico da materiale particolato, in particolare evitando l'utilizzo di biomassa per il riscaldamento domestico.
2. Divieto per qualsiasi tipologia di combustioni all'aperto (abbruciamenti residui agricoli, barbecue, falò rituali a scopo di intrattenimento, etc.) nel territorio comunale fino a 200 m. s.l.m., in quanto la combustione incontrollata di biomasse rappresenta una fonte rilevante di emissione di particolato. La biomassa può essere recuperata e valorizzata attraverso il sistema della raccolta differenziata.
3. Divieto di utilizzo di generatori di calore alimentati a biomassa legnosa, compresi i caminetti a focolare aperto e stufe destinate alla cottura dei cibi, con classificazione ambientale inferiore alle "3 stelle" di cui al D.M. 186/2017 in presenza di sistemi alternativi per il riscaldamento, e al di sotto dei 200 m. s.l.m. (sono esclusi i generatori di calore laddove rappresentino l'unico sistema di riscaldamento e per la cottura dei cibi dell'abitazione in cui sono ubicati);
4. Misure per la sostenibilità ambientale degli insediamenti urbani: introduzione del limite a 18°C (con tolleranza di 2°C) per le temperature medie nelle abitazioni, negli spazi ed esercizi commerciali, nei pubblici esercizi e negli edifici pubblici fatta eccezione per le strutture sanitarie, ed obbligo di chiusura delle porte di accesso al pubblico da parte di esercizi commerciali e di somministrazione alimenti e bevande e degli edifici con accesso al pubblico.

**CONSIDERATO** che:

- ai sensi della deliberazione di Giunta Regionale della Toscana nr. 228 del 06.03.2023, il comune di Montecatini Terme è inserito nell'elenco dei comuni a cui si applicano le misure per il rientro dei livelli di concentrazione del PM10, in quanto facente parte dell'area di superamento "Piana Lucchese";
- il Sindaco deve adottare le misure contingibili e urgenti disposte dalla citata delibera, al fine di ridurre il rischio di superamento del valore limite giornaliero per il PM10;

**PRESO ATTO** che la centralina di riferimento per l'area "Piana lucchese" a rischio di superamento a cui fa riferimento il Comune di Montecatini Terme è la stazione di rilevamento di Capannori;

**TENUTO CONTO** che i fenomeni di inquinamento acuto dovuti al particolato fine si verificano usualmente nel periodo autunnale e invernale, a causa delle condizioni climatiche e meteorologiche sfavorevoli, della dispersione degli inquinanti in atmosfera e dell'incremento di emissioni, dovuto agli impianti di riscaldamento e alla combustione di biomassa;



## COMUNE DI MONTECATINI TERME

**CONSIDERATO**, in particolare, che nell'area lucchese gli studi condotti da ARPAT e LAMMA Regione Toscana hanno consentito di verificare che il contributo principale alle emissioni è dato dalla combustione di biomasse, sia per gli abbruciamenti all'aperto che per il riscaldamento di edifici, e che pertanto gli interventi più efficaci da inserire nei PAC devono riguardare la regolamentazione di tali combustioni;

**VALUTATO** che gli interventi strutturali sono quelli più idonei ed efficaci a ridurre l'inquinamento atmosferico con effetti permanenti, ma che quelli contingibili rappresentano d'altra parte il solo modo per affrontare le situazioni di rischio di superamento dei valori limite di legge, anche se, rivolgendosi primariamente alle fonti emissive dirette, possono incidere (come acclarato dagli studi condotti dai principali istituti di ricerca italiani e internazionali) solo parzialmente sui picchi di inquinamento atmosferico influenzati anche da fattori esogeni e meteo-climatici;

**RITENUTO**, quindi, di dover attivare provvedimenti contingibili al fine di ridurre il rischio di superamento del valore limite giornaliero per il PM10, ai sensi dell'art. 7 del D.lgs n. 351/1999, coerentemente con le disposizioni della legge regionale n.9/2010 e della Deliberazione G.R.T. 1075/2021;

**VISTO** il D.Lgs. 31 marzo 1998, n. 112, recante "*Conferimento di funzioni e compiti amministrativi dello Stato alle Regioni ed agli Enti locali, in attuazione del capo I della L. 15 marzo 1997, n. 59*", e in particolare l'art. 117 che prevede in capo ai Sindaci e al Presidente della Giunta Regionale il potere di emanare ordinanze di carattere contingibile ed urgente in materia sanitaria, potere poi ribadito all'art. 50 co. 5 del D.Lgs. 267/2000, recante "*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*" che stabilisce, fra l'altro, che "*in caso di emergenze sanitarie o di igiene pubblica a carattere esclusivamente locale le ordinanze contingibili e urgenti sono adottate dal Sindaco, quale rappresentante della comunità locale*";

**VISTO** l'art. 50, del T.U. sull'ordinamento degli Enti Locali, adottato con D.lgs. 18 agosto 2000 n. 267;

**VISTO** l'art. 29 dello Statuto Comunale.

### ORDINA

- 1) per il periodo temporale **dal 1 novembre 2024 - 31 marzo 2025** sull'intero territorio comunale:
  - a) il divieto per qualsiasi tipologia di combustioni all'aperto: abbruciamento dei residui agricoli, barbecue, falò rituali a scopo di intrattenimento, etc.;
  - b) il divieto di utilizzo di generatori di calore alimentati a biomassa legnosa, compresi i caminetti a focolare aperto e stufe destinate alla cottura dei cibi, con classificazione ambientale inferiore a "3 stelle" (ai sensi del Decreto Ministeriale n. 186 del 7 novembre 2017), in presenza di sistemi alternativi per il riscaldamento, con esclusione dei generatori di calore laddove rappresentino l'unico sistema di riscaldamento e per la cottura dei cibi dell'abitazione in cui sono ubicati;
  - c) l'introduzione del limite di 18°C (con tolleranza di 2°C) per le temperature medie nelle abitazioni, negli spazi ed esercizi commerciali, nei pubblici esercizi e negli edifici pubblici fatta eccezione per le strutture sanitarie, ed obbligo di chiusura delle porte di accesso al pubblico da parte di esercizi commerciali e di somministrazione alimenti e bevande e degli edifici con accesso al pubblico.



## COMUNE DI MONTECATINI TERME

- 2) I divieti di cui al precedente punto 1 lett. a) e b) non si applicano nelle aree collinari e montane del territorio comunale poste a quota maggiore di 200 metri sul livello del mare;

### AVVERTE

in caso di mancata osservanza alla presente ordinanza, l'applicazione della sanzione amministrativa pecuniaria ai sensi dell'art. 7-bis del D.Lgs. 267 del 18/08/2000 e delle altre sanzioni di settore eventualmente applicabili, fatte salve le conseguenze previste dall'art. 650 del codice penale.

### INVITA

la cittadinanza ad attuare una serie di "*comportamenti virtuosi*" per contribuire al miglioramento della qualità dell'aria, come ad esempio:

- favorire tecniche agricole che evitino l'accensione di fuochi all'aperto con combustione di biomasse;
- se possibile, conferire gli sfalci e le potature al gestore pubblico dei rifiuti o, in alternativa, optare per la biotriturazione mediante appositi apparecchi che riducono in piccole parti i residui delle potature per l'ottenimento di compost da impiegare quale fertilizzante;
- una costante manutenzione delle caldaie (alimentate sia a gas che a biomassa) per mantenerla così in perfetta efficienza e, se possibile, la sua sostituzione con modelli a minor impatto ambientale usufruendo dei contributi messi a disposizione dagli enti locali e dallo Stato;
- una corretta regolazione degli orari di accensione degli impianti;
- l'adozione, nella quotidianità, di semplici accorgimenti che consentono un minor consumo di emissioni inquinanti;
- al fine di ridurre l'uso delle auto, per quanto possibile, usare negli spostamenti mezzi di trasporto alternativi quali la bicicletta (di tipo tradizionale, elettrica, a pedalata assistita, ecc.) o in alternativa andare a piedi, qualora la distanza da percorrere non sia proibitiva, lasciando l'auto a quelle situazioni o persone che non ne possono farne a meno.

### INFORMA

che il responsabile del procedimento, ai sensi della Legge n.241/90, è il Responsabile del Settore Pianificazione Urbanistica e Coordinamento - U.O. Ambiente, Arch. Fabio Ciliberti.

### DÀ ATTO

che ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/90, contro il presente atto può essere presentato ricorso, alternativamente, al TAR competente, ai sensi della Legge n. 104/2010, o al Presidente della Repubblica, ai sensi del D.P.R. n. 1199/1971, rispettivamente entro 60 gg. ed entro 120 gg. a decorrere dalla data di pubblicazione del presente atto.

### DISPONE

- che la presente ordinanza abbia effetto immediato e sia, per meri scopi notiziali, affissa all'Albo Pretorio per quindici giorni;
- di dare la massima diffusione alla cittadinanza, a mezzo stampa e sul sito del Comune;



## COMUNE DI MONTECATINI TERME

- che il Servizio Polizia Municipale faccia rispettare quanto previsto con la presente ordinanza;
- la trasmissione del presente provvedimento:
  - Regione Toscana – Direzione Urbanistica e Sostenibilità – Settore Economia Circolare e Qualità dell’Aria.
  - Provincia di Pistoia.
  - Carabinieri Forestali.
  - Polizia Municipale.
  - ARPAT, Dipartimento di Pistoia.
  - Asl Toscana Centro Dipartimento della Prevenzione - Valdinievole.
  -

Montecatini Terme, 28/10/2024

**IL SINDACO**

CLAUDIO DEL ROSSO / ArubaPEC S.p.A.

*Atto sottoscritto Digitalmente*